

**JOHN P. BURKE**

**RESPONSABILIDAD  
BUROCRÁTICA**



*Editorial Heliasta*

# Índice

<i>Prefacio</i> . . . . .	9
<i>Introducción</i> . . . . .	11

## Capítulo 1

### RESPONSABILIDAD BUROCRÁTICA I: ¿CONTROL EXTERNO?

Concepciones predominantes sobre la responsabilidad . . . . .	20
Responsabilidad formal-legal: ¿control externo? . . . . .	22
Los enfoques pluralista y participativo . . . . .	30

## Capítulo 2

### RESPONSABILIDAD BUROCRÁTICA II: ¿UN SENTIDO INTERNO DEL DEBER?

Responsabilidad profesional: seguir los dictados de la experiencia . . . . .	42
Responsabilidades basadas en ideales: el bien común, la utilidad y la necesidad . . . . .	49

## Capítulo 3

### UNA ALTERNATIVA DEMOCRÁTICA Y SU PRIMER PRINCIPIO

Formulación de una alternativa . . . . .	60
Definición de las obligaciones complementarias . . . . .	65

El primer principio: obligaciones relacionadas con los deberes de otros funcionarios . . . . .	67
--	----

#### Capítulo 4

##### EL SEGUNDO PRINCIPIO: EL BURÓCRATA RESPONSABLE Y LA FORMULACIÓN DE POLÍTICAS

Justificación de la intervención burocrática en la formulación de políticas . . . . .	80
Cómo fomentar procesos e instituciones políticos adecuados . . . . .	83
Formulación de políticas basada en la información . . . . .	89
Un proceso político justo . . . . .	95

#### Capítulo 5

##### EL TERCER PRINCIPIO: EL BURÓCRATA RESPONSABLE Y LA APLICACIÓN DE POLÍTICAS

La aplicación responsable dentro de un entorno burocrático . . . . .	109
Problemas que presenta el entorno burocrático . . . . .	115

#### Capítulo 6

##### PERJUICIO, JUSTICIA SOCIAL Y EL ALCANCE DE LA INTERVENCIÓN BUROCRÁTICA

Moral y política frente a las obligaciones del cargo . . . . .	135
Perjuicio y justicia social . . . . .	138
Una respuesta democrática . . . . .	147
Otras consideraciones . . . . .	151

#### Capítulo 7

##### CASOS DIFÍCILES, LOS PRINCIPIOS Y EL PROBLEMA DE LOS DERECHOS

¿Una acción reparadora basada en los derechos? . . . . .	167
Responsabilidad democrática y acciones reparadoras . . . . .	171

La aplicación analógica de los derechos como principios . . .	173
Los derechos como principios: una solución responsable . . .	179

**Capítulo 8**

LA INCORPORACIÓN DEL ASESORAMIENTO PROFESIONAL

El alcance de la <i>responsabilidad profesional</i> . . . . .	189
El contenido de la <i>responsabilidad profesional</i> : la necesidad del profesionalismo crítico . . . . .	201

**Capítulo 9**

MANOS SUCIAS: DEBER MORAL U OBLIGACIÓN POLÍTICA

Enfoques alternativos: las reivindicaciones de la <i>ética personal</i>	212
¿Una <i>ética común</i> ? . . . . .	219
Las reivindicaciones de la <i>política</i> . . . . .	225
Una alternativa <i>democrática</i> . . . . .	227
Una opción personal aceptable: renunciar a los cargos problemáticos . . . . .	228

**Capítulo 10**

LA MENTIRA Y LA DIVULGACIÓN DE INFORMACIÓN SECRETA

Mentiras oficiales . . . . .	234
Desobediencia a los superiores: divulgación de información secreta . . . . .	244

**Capítulo 11**

EL LUGAR DE LA PARTICIPACIÓN INDIVIDUAL Y GRUPAL

La <i>democracia formal</i> frente a la <i>democracia participativa</i> . .	255
La <i>primacía de los procesos políticos formales</i> . . . . .	257

La incorporación de procesos políticos informales . . . . .	259
Asegurar suficiente dirección y conducción . . . . .	262
Mayores responsabilidades para la formulación de políticas .	265
La implementación . . . . .	272

### **Conclusión**

Los límites del análisis . . . . .	280
Los límites de la teoría: la responsabilidad democrática y la autoridad política formal . . . . .	284
Los límites de la responsabilidad individual como estrategia de control . . . . .	287

### **Apéndice**

#### **LA JUSTIFICACIÓN DE UNA TEORÍA DEMOCRÁTICA DE LA RESPONSABILIDAD**

El consenso, la democracia y las obligaciones de los funcionarios . . . . .	293
Las ventajas de un enfoque político . . . . .	304